

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА г. МОСКВЫ

пл. Крестьянская застава, д. 1, Москва, 109992

©Z. 03.2022 № 27-12-2022/1943

208668"358313"

Ректору ОАНО «Московская высшая школа социальных и экономических наук»

Зуеву С.Э.

Газетный переулок, д. 3-5, стр. 1 Москва, 125009

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства об образовании

Прокуратурой города проведена проверка исполнения требований законодательства образовании об некоммерческих организациях Образовательной автономной некоммерческой организации образования «Московская высшая школа социальных и экономических наук» (далее – организация, образовательная организация).

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 273-ФЗ) устанавливает правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, определяет правовое положение участников отношений в сфере образования.

Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 (далее — Положение о лицензировании), регламентирует порядок лицензирования образовательной деятельности, осуществляемой образовательными организациями.

Проверкой установлено, что в нарушение подп. «б» п. 7 Положения о лицензировании у образовательной организации отсутствует материальнообеспечение образовательной техническое деятельности, оборудование необходимых помещений, для реализации профессиональных основных образовательных программ высшего образования – программ бакалавриата по направлениям подготовки 50.03.01 Искусства и гуманитарные науки (профили: Кино: кинокритика кинопроизводство, Музыка и музыкальный театр, И Предпринимательство образовании) 41.03.06 Публичная \mathbf{B} И и социальные науки (профили: «Современный медиа текст, Публичная политика и международные проекты).

Кроме того, рабочими программами «Математика» основных профессиональных образовательных программ высшего образования — программ бакалавриата по направлениям подготовки 50.03.01 Искусства и гуманитарные науки (профили: Кино: кинокритика и кинопроизводство, Музыка и музыкальный театр, Предпринимательство в образовании) и 41.03.06 Публичная политика

и социальные науки (профили: «Современный медиа текст, Публичная политика и международные проекты) установлено использование электронной образовательной среды федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (http://lib.ranepa.ru/base/), в том числе электронных библиотечных систем академии.

Рабочими программами «Физическая культура и спорт» основных профессиональных образовательных программ высшего образования — программ бакалавриата по направлениям подготовки 50.03.01 Искусства и гуманитарные науки (профили: Кино: кинокритика и кинопроизводство, Музыка и музыкальный театр, Предпринимательство в образовании) и 41.03.06 Публичная политика и социальные науки (профили: «Современный медиа текст, Публичная политика и международные проекты) установлено использование спортивной базы кафедры физического воспитания и здоровья федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Вместе с тем сведения об использовании сетевой формы реализации указанных образовательных программ организацией не представлены.

В нарушение требований ч. 5 ст. 12 Федерального закона № 273-ФЗ, подп. «в» п. 7 Положения о лицензировании организацией в полном объеме не разработаны и не утверждены основные профессиональные образовательные программы высшего образования – программы бакалавриата по направлениям 50.03.01 Искусства и гуманитарные науки (профили: Кино: подготовки: кинопроизводство, Музыка кинокритика музыкальный И И театр, образовании) и 41.03.06 Предпринимательство Публичная В и социальные науки (профили: «Современный медиа текст, Публичная политика и международные проекты) – в их составе отсутствуют обязательные компоненты образовательной программы, а именно планируемые результаты освоения с указанием образовательной программы (перечень компетенций их формирования в процессе освоения образовательной программы и описания показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования); 50.03.01 Искусства и гуманитарные науки (профиль Предпринимательство в образовании) – отсутствуют рабочие программы дисциплин: «Всеобщая история», «Дизайн в медиа», «Кино в оптике социальных наук», изучение которых предусмотрено учебным планом.

У образовательной организации вопреки ч. 3 ст. 50 Федерального закона № 273-ФЗ, подп. «г» п. 7 Положения о лицензировании отсутствуют в штате или привлеченные на ином законном основании:

педагогические работники, имеющие профессиональное образование, обладающие соответствующей квалификацией, имеющие стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым основным профессиональным образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата по направлениям подготовки: 50.03.01

Искусства и гуманитарные науки (профили: Кино: кинокритика и кинопроизводство, Музыка и музыкальный театр, Предпринимательство в образовании); 41.03.06 Публичная политика и социальные науки (профили: «Современный медиа текст, Публичная политика и международные проекты);

- научные работники, у которых наряду с обязанностями, предусмотренными законодательством о науке и государственной научно-технической политике, были бы предусмотрены обязанности по формированию у обучающихся профессиональных качеств по избранным профессии, специальности или направлению подготовки, развитию у них самостоятельности, инициативы, творческих способностей.

В нарушение ч. 3 ст. 30 Федерального закона № 273-ФЗ образовательной организацией при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, включая рабочие программы воспитания и календарные планы воспитательной работы основных профессиональных образовательных программ, не учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся.

У организации отсутствует положение о порядке оказания платных образовательных услуг, разработанное в соответствии с Правилами оказания платных образовательных услуг, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1441.

До заключения договора и в период его действия заказчику в нарушение п. 10 указанного нормативного документа представляется недостоверная информация об организации и об оказываемых платных образовательных услугах, не обеспечивающая возможность их правильного выбора.

Так, на официальном сайте организации https://msses.ru в подразделе «Основные сведения» раздела «Сведения об образовательной организации» представлена информация о наличии у организации филиалов и представительств. Вместе с тем согласно Уставу образовательной организации, утвержденному протоколом общего собрания Совета попечителей от 02.03.2015 № 31, и выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 25.20.2021 указанные структурные подразделения у юридического лица отсутствуют.

В нарушение ст. 29 Федерального закона № 273-Ф3, Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Рособрнадзора от 14.08.2020 № 831 (далее – Требования), отсутствует информация о местах осуществления образовательной деятельности, в том числе не указанных в приложении к лицензии (реестре лицензий) на осуществление образовательной деятельности в соответствии с ч. 4 ст. 91 Федерального закона № 273-Ф3.

Вопреки п. 3.2 Требований на официальном сайте организации https://msses.ru в подразделе «Структура и органы управления образовательной организацией» раздела «Сведения об образовательной организации» отсутствует следующая информация:

 о структуре и органах управления организации с указанием наименований структурных подразделений (органов управления), в частности нет информации об органах управления, указанных в уставе образовательной организации, общем собрании учредителей, совете попечителей, общем собрании (конференции) работников и обучающихся;

- о фамилиях, именах, отчествах и должностях руководителей структурных подразделений;
- о положениях о структурных подразделениях (органах управления) организации с приложением указанных положений в виде электронных документов, подписанных электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

В нарушение п. 3.3 Требований на сайте организации в подразделе «Документы» раздела «Сведения об образовательной организации» не размещены следующие документы в виде электронных документов (не подписаны ЭП в части документов, самостоятельно разрабатываемых и утверждаемых образовательной внутреннего распорядка обучающихся, правила организацией): внутреннего трудового распорядка, отчет о результатах самообследования, локальные нормативные акты образовательной организации по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной порядок перевода, обучающихся, И основания аттестации оформления восстановления обучающихся, порядок возникновения, приостановления и прекращения отношений между организацией и обучающимися родителями (законными представителями) несовершеннолетних (или) обучающихся.

В нарушение п. 3.4 Требований в подразделе «Образование» раздела образовательной организации» отсутствует информация о реализуемых образовательных программах дополнительного образования, в том числе адаптированных образовательных программах, с указанием в отношении каждой программы форм и нормативного срока обучения, учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей а также об использовании при реализации образовательной программой, образовательной программы дистанционных электронного обучения И образовательных технологий.

В нарушение п. 3.6 Требований в подразделе «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав» раздела «Сведения об образовательной организации» отсутствует информация о персональном составе педагогических программы каждой реализуемой образовательной электронного документа или в виде активных ссылок, непосредственный переход по которым позволяет получить доступ к страницам сайта, содержащим информацию, указанную в подп. «г» подп. 3.6 п. 3 Требований, в том числе занимаемую должность, уровень образования, фамилию, имя, отчество, квалификацию, наименование направления подготовки и (или) специальности, квалификации повышение ученую степень, ученое звание, профессиональную переподготовку, общий стаж работы, работы

по специальности, преподаваемые учебные предметы, курсы, дисциплины (модули).

В нарушение п. 3.7 Требований в подразделе «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса» раздела «Сведения об образовательной организации» отсутствует информация о средствах обучения и воспитания (ссылки не активны).

В нарушение п. 3.8 Требований в подразделе «Стипендии и меры поддержки обучающихся» отсутствует информация о трудоустройстве выпускников с указанием численности трудоустроенных от общей численности выпускников в прошедшем учебном году для каждой реализуемой образовательной программы, по которой состоялся выпуск.

В нарушение п. 3.9 Требований в подразделе «Платные образовательные услуги» отсутствует информация в виде электронных документов:

- о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе образец договора об оказании платных образовательных услуг (договор по программам дополнительного образования и программам профессиональной переподготовки отсутствуют совсем);
- об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе дополнительного образования.

В нарушение п. 3.10 Требований в подразделе «Финансово-хозяйственная деятельность» отсутствует информация о поступлении финансовых и материальных средств по итогам финансового года, а также о расходовании финансовых и материальных средств по итогам финансового года (ссылка не активна).

Вопреки требованиям п. 42 Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования — программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 21.08.2020 № 1076, приемной комиссией организации не обеспечено функционирование раздела официального сайта для ответов на обращения, связанные с приемом на обучение.

В нарушение п. 4.2 Требований к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, утвержденных приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 16.06.2014 № 161, на официальном сайте не размещены локальные акты, изданные в соответствии с подп. 3.1 Требований, а также сведения о применении административных и организационных мер.

Федерального нарушение подп. 4.3.2, 4.3.4 государственного образовательного стандарта высшего образования – бакалавриата по направлению подготовки 50.03.01 Искусства и гуманитарные науки, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.06.2017 № 532, основная профессиональная программа высшего образования по направлению подготовки 50.03.01 Искусства и гуманитарные науки (профили: Кино: кинопроизводство, музыкальный кинокритика Музыка И И театр, Предпринимательство в образовании) разработана с нарушением установленных

требований: рабочими программами дисциплин не определен комплект лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, а также профессиональные базы данных и информационные справочные системы.

В нарушение подп. 4.3.2, 4.3.4, раздела IV Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования — бакалавриата по направлению подготовки 41.03.06 Публичная политика и социальные науки, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.08.2020 № 1001, основная профессиональная программа высшего образования по направлению подготовки 41.03.06 Публичная политика и социальные науки (профили: «Современный медиа текст, Публичная политика и международные проекты) разработана с нарушением установленных требований: рабочими программами дисциплин не определены комплект лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения и профессиональные базы данных и информационные справочные системы, организация не обеспечила реализацию программы педагогическими работниками в соответствии с требованиями пункта 4.4.

Организацией допущены нарушения ст. 11 Федерального закона от $28.12.2012 \, \text{№} \, 272\text{-}\Phi3$ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» (далее — $\Phi3 \, \text{№} \, 272$) в части реализации Федеральных государственных образовательных стандартов.

В рабочих программах дисциплин в п. 1 «Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы» перечень планируемых результатов (компетенций) расходится с перечнем компетенций, предусмотренных ФГОС ВО 50.03.01, а именно рабочие программы дисциплин Б1.В.04 Искусство педагогической деятельности, Б1.В.ДВ.04.06 Международная политика и сотрудничество (International policy and соорегаtion) содержат указания на формируемые профессиональные компетенции, но в них полностью отсутствуют универсальные и общепрофессиональные компетенции, предусмотренные указанным стандартом.

Также в рабочих программах дисциплин отсутствует связь с профессиональными стандартами, предусмотренными ФГОС ВО 50.03.01. Приложение к тексту ФГОС 50.03.01 включает таблицу с перечнем таких профетандартов. Согласно этому приложению выпускники бакалавриата по направлению подготовки 50.03.01 Искусства и гуманитарные науки должны быть готовы к выполнению следующих видов профессиональной деятельности:

- «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования (воспитатель, учитель)». Код профессионального стандарта 01.001.
- «Педагог дополнительного образования детей и взрослых».
 Код профессионального стандарта 01.003.
- «Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования». Код профессионального стандарта 01.004.

Ни в одной из изученных программ не имеется ссылок на указанные профстандарты. Анализ содержания рабочих программ показывает, что они или совсем не направлены на подготовку обучающихся к указанным видам деятельности, или в минимальной степени. Также не обнаружены признаки того, что программы практик направлены на развитие у обучающихся компетенций, предусмотренных вышеуказанными профстандартами.

В настоящее время в организации реализуется семь программ модели «Liberal arts».

Анализ их содержания позволяет сделать вывод о том, что модель «Liberal arts» не соответствует статьям 38 и 43 Конституции Российской Федерации, принципам, определенным в Стратегии национальной безопасности (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400), требованиям ст. 2 ФЗ № 272, направлена на разрушение традиционных ценностей российского общества и искажение истории, способствует снижению предметно-методической и воспитательной составляющей при подготовке будущих выпускников, так как осуществляемый на ее основе образовательный процесс не создает условий для самоопределения и социализации обучающихся на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения.

Выявленные нарушения свидетельствуют о недостаточности принимаемых руководством образовательной организации мер, направленных на соблюдение требований законодательства об образовании.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

- 1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города.
- 2. Принять меры к устранению нарушений федерального законодательства, причин и условий, им способствовавших, исключению фактов деструктивного иностранного влияния на российскую молодежь через образовательные программы и недопущению их впредь.
- 3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.
- 4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в установленный законом срок.

Прокурор города

Д.Г. Попов